

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ от 29.07.2022**  
**об оценке регулирующего воздействия**

проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области  
«Об утверждении Порядка предоставления муниципальной преференции путем  
предоставления субъектам малого или среднего предпринимательства мест для  
размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов на льготных  
условиях при организации мобильной торговли на территории городского округа  
Электрогорск Московской области»

Отдел экономики и развития предпринимательства финансово-экономического управления Администрации городского округа Электрогорск (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, утвержденным Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 27.02.2015 №117, рассмотрел проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядка предоставления муниципальной преференции путем предоставления субъектам малого или среднего предпринимательства мест для размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов на льготных условиях при организации мобильной торговли на территории городского округа Электрогорск Московской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия отделом потребительского рынка Администрации городского округа Электрогорск Московской области (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта органом-разработчиком процедуры, предусмотренные пунктами 11-27 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, соблюдены.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия

впервые.

(впервые/повторно)

Органом-разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и сводного отчета в сроки с 14.07.2022 г. по 27.07.2022 г..

(срок начала публичных консультаций) (срок окончания публичных консультаций)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте городского округа Электрогорск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <http://www.elgorsk-adm.ru/publicnyie-konsultaczii-ord/>

В ходе подготовки настоящего заключения уполномоченным органом дополнительные публичные консультации не проводились.

**1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.**

Проект акта имеет высокую степень регулирующего воздействия.

## **2. Характеристика существующей проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. Цель принятия проекта.**

В соответствии с п.п.15 п. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами общественного питания и торговли.

В городе потребитель везде, в пределах шаговой доступности, должен иметь возможность исходя из своих доходов купить продовольственные и непродовольственные товары, а также приобрести готовую еду в объектах общественного питания – как в формате быстрого питания, в том числе уличного, так и в формате кафе и ресторана. К такому же уровню доступности должны относиться розничные рынки, ярмарки и иные малые форматы торговли, в том числе нестационарные и мобильные торговые объекты.

Развитие торговой деятельности в целях поддержки российских производителей товаров закреплено среди основных целей Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Основные и естественные каналы сбыта продукции для малых и средних товаропроизводителей - малые форматы торговли, в том числе нестационарная и мобильная торговля.

Эффективным инструментом поддержки формирования таких каналов сбыта является предоставление указанным товаропроизводителям муниципальных преференций, в частности, в виде предоставления мест для размещения нестационарных и мобильных торговых объектов без проведения торгов (конкурсов, аукционов).

Вместе с тем, частью 2 ст. 16 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» установлено, что условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) устанавливаются, в том числе муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации муниципальных программ (подпрограмм), которые содержат мероприятия, направленные на развитие МСП. При этом должен быть обеспечен равный доступ субъектов МСП к участию в муниципальных программах (подпрограммах) (пункт 3 части 1 ст. 14 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»).

Так, для создания благоприятных условий для развития торговой деятельности на территории городского округа Электрогорск Московской области утверждена Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 08.11.2019 №895 (в ред. Постановлений Главы городского округа Электрогорск Московской области от 25.12.2019 №1056, от 25.03.2020 №200, от 01.04.2020 №227, от 18.05.2020 №273, от 30.06.2020 №383, от 24.08.2020 №507, от 03.02.2021 №56, от 23.04.2021 №231, от 17.11.2021 №710, от 23.03.2022 №189, от 26.04.2022 №285, от 15.07.2022 №521) Подпрограмма IV «Развитие потребительского рынка и услуг» на территории городского округа Электрогорск Московской области муниципальной программы «Предпринимательство» городского округа Электрогорск Московской области на 2020-2024 годы (далее – Подпрограмма), в рамках которой предусмотрено предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства мест для размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов на льготных условиях при организации мобильной торговли.

Во исполнение указанного мероприятия, в целях обеспечения единого порядка размещения мобильных торговых объектов (далее – МТО), предоставляемых без проведения торгов на льготных условиях субъектам МСП на территории городского округа, обеспечения равных возможностей для реализации прав субъектов МСП на осуществление торговой деятельности в пределах территории городского округа, а также

в целях обеспечения устойчивого развития городского округа Электрогорск Московской области и создания условий для обеспечения жителей городского округа качественными и безопасными товарами был разработан Порядок предоставления муниципальной преференции путем предоставления субъектам малого или среднего предпринимательства мест для размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов на льготных условиях при организации мобильной торговли на территории городского округа Электрогорск Московской области.

### **3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Проект акта разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Закона Московской области от 24.12.2010 №174/2010-ОЗ «О государственном регулировании торговой деятельности в Московской области», распоряжения Министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области от 13.10.2020 №20РВ-306 «О разработке и утверждении органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области схем размещения нестационарных торговых объектов и Методических рекомендаций по размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Московской области», письма Федеральной антимонопольной службы от 23.06.2020 №АД/52718/20 «О предоставлении муниципальных преференций производителям товаров при организации нестационарной и мобильной торговли», руководствуясь Уставом городского округа Электрогорск Московской области, Подпрограммой IV «Развитие потребительского рынка и услуг» на территории городского округа Электрогорск Московской области муниципальной программы «Предпринимательство» городского округа Электрогорск Московской области на 2020-2024 годы, утвержденной Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 08.11.2019 №895.

Проект акта определяет условия и устанавливает процедуру предоставления муниципальной преференции путем предоставления Администрацией городского округа Электрогорск Московской области права на размещение мобильных торговых объектов, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, либо на землях (земельных участках), государственная собственность на которые не разграничена, распоряжение которыми отнесено к полномочиям Администрации городского округа Электрогорск Московской области, без проведения торгов на льготных условиях субъектам малого и среднего предпринимательства.

Проектом акта устанавливаются:

1. Предмет регулирования.
2. Лица, имеющие право на получение муниципальной преференции в виде получения права на размещение мобильных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, либо на землях (земельных участках), государственная собственность на которые не разграничена, распоряжение которыми отнесено к полномочиям Администрации городского округа Электрогорск Московской области, без проведения торгов на льготных условиях.
3. Требования, предъявляемые к размещению МТО без проведения торгов на льготных условиях.

4. Условия и критерии предоставления муниципальной преференции субъектам МСП.
5. Способ предоставления муниципальной преференции.
6. Особенности прекращения действия муниципальной преференции.
7. Перечень мест размещения мобильных торговых объектов для предоставления муниципальной преференции на 2022 год.
8. Форма типового договора на размещение нестационарного торгового объекта при организации мобильной торговли на территории городского округа Электрогорск Московской области.

Таким образом, проект акта разработан в целях создания условий для обеспечения жителей городского округа качественными и безопасными товарами, обеспечения равных возможностей для реализации прав субъектов МСП на осуществление торговой деятельности в пределах территории городского округа Электрогорск Московской области, в том числе обеспечения единого порядка размещения МТО без проведения торгов на льготных условиях субъектами МСП на территории городского округа.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесенные в соответствии с условиями, установленными Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, и осуществляющие (планирующие осуществлять) деятельность через мобильную торговую сеть на территории городского округа Электрогорск Московской области.

#### **4. Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек от принятия проекта муниципального нормативного правового акта.**

Орган-разработчик полагает, что принятие проекта акта будет способствовать созданию условий для обеспечения жителей городского округа качественными и безопасными товарами, развитию малого и среднего предпринимательства через развитие малых форм торговли.

Отсутствие же данного акта не позволяет реализовать мероприятия по поддержке субъектов МСП в виде предоставления муниципальной преференции - предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства мест для размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов на льготных условиях при организации мобильной торговли на территории городского округа а, следовательно, может повлиять на развитие торговой деятельности в городском округе и обеспеченность населения товарами.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет возникновения дополнительных обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, требования, определенные в проекте акта, установлены в соответствии с действующим законодательством РФ.

#### **5. Замечания и предложения по проекту муниципального нормативного правового акта. Итоги публичных консультаций по проекту акта.**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, в целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в отношении влияния проекта акта на развитие предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории городского округа

Электрогорск органом-разработчиком проекта акта проведены публичные консультации по проекту акта.

Публичные консультации по проекту акта проведены в период с 14 июля 2022 года по 27 июля 2022 года. В целях организации публичных консультаций орган-разработчик разместил 14.07.2022 на официальном сайте Администрации городского округа Электрогорск Московской области <http://www.elgorsk-adm.ru/publichnyie-konsultaczii-ordv/> уведомление о проведении публичных консультаций по проекту акта с приложением проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядка предоставления муниципальной преференции путем предоставления субъектам малого или среднего предпринимательства мест для размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов на льготных условиях при организации мобильной торговли на территории городского округа Электрогорск Московской области», сводного отчета и опросного листа при проведении публичных консультаций. Кроме того, орган-разработчик проекта акта уведомил о проведении публичных консультаций Восточную межрайонную торгово-промышленную палату Московской области и Московский областной союз промышленников и предпринимателей (Региональное объединение работодателей).

В ходе проведения публичных консультаций по проекту акта предложений и замечаний по существу содержания проекта акта от Восточной торгово-промышленной палаты Московской области, Московского областного союза промышленников и предпринимателей, представителей бизнес-сообщества городского округа не поступало, что отражено в Сводке предложений.

#### **Предложения и замечания уполномоченного органа по проекту акта:**

Замечания и предложения уполномоченного органа по тексту проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядка предоставления муниципальной преференции путем предоставления субъектам малого или среднего предпринимательства мест для размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов на льготных условиях при организации мобильной торговли на территории городского округа Электрогорск Московской области» (далее – Порядок):

1. в п 1.2 Порядка слова «органами местного самоуправления» заменить словами «Администрацией городского округа Электрогорск Московской области».

2. в п. 1.3 Порядка слова «Подпрограммы «Предпринимательство»» заменить словами «Подпрограммы IV «Развитие потребительского рынка и услуг» на территории городского округа Электрогорск Московской области муниципальной программы «Предпринимательство» городского округа Электрогорск Московской области на 2020-2024 годы, утвержденной Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 08.11.2019 №895».

3. в абз. 2 п. 1.4 Порядка рекомендовано слово «порядке» исключить.

4. абз. 6 п. 1.4 Порядка после слова «Перечень» дополнить словами «мест размещения мобильных торговых объектов для предоставления муниципальной преференции».

5. в абз. 7 п. 1.4 Порядка рекомендовано слова «органом местного самоуправления» заменить словами «Администрацией городского округа Электрогорск Московской области», слова «Схему места размещения» заменить словами «Схему размещения», слова ««Развитие потребительского рынка и услуг на территории Московской области»» заменить словами ««Развитие потребительского рынка и услуг» на территории городского округа Электрогорск Московской области муниципальной программы

«Предпринимательство» городского округа Электрогорск Московской области на 2020-2024 годы».

6. в абз. 2, 4 и 5 п. 1.5. Порядка рекомендовано слова «муниципального образования» заменить словами «городского округа Электрогорск».

7. в п. 2.3 Порядка слова «муниципального образования» рекомендовано заменить словами «городского округа»

8. в абз. 8 п. 3.1 Порядка слова «договора на размещение мобильного торгового объекта на территории городского округа Электрогорск Московской области (далее – договор на право размещения МТО)» заменить словами «договор на размещение нестационарного торгового объекта при организации мобильной торговли на территории городского округа Электрогорск Московской области (далее – договор на размещение МТО)».

9. в абз. 10 п. 3.1 слова «договор на размещение нестационарного торгового объекта при организации мобильной торговли муниципального образования Московской области (далее – договор на размещение МТО)» рекомендовано заменить словами «договор на размещение МТО».

10. п.п. 2 п. 3.2 Порядка рекомендовано изложить в следующей редакции:  
«2) отсутствие у субъекта МСП непогашенной на дату поступления в Администрацию запроса о предоставлении муниципальной услуги «Предоставление права на размещение передвижного сооружения без проведения торгов на льготных условиях на территории муниципального образования городской округ Электрогорск Московской области» недоимки по налогам, сборам, страховым взносам, задолженности по пеням, штрафам, процентам, которые в совокупности (с учетом имеющейся переплаты по таким обязательным платежам) превышают 3000 (Три тысячи) рублей;»

11. п.п. 4 п. 3.2 Порядка после слова «ликвидации» рекомендовано дополнить словами «, прекращения деятельности (для индивидуальных предпринимателей)».

12. в абз. 1 раздела 4 «Предоставление муниципальной преференции» Порядка наименование муниципальной услуги рекомендовано изложить в следующей редакции: «Предоставление права на размещение передвижного сооружения без проведения торгов на льготных условиях на территории муниципального образования городской округ Электрогорск Московской области».

13. в графе 3 Приложения №1 «Перечень мест для предоставления муниципальной преференции в 2022 году» к Порядку номера нестационарных торговых объектов указаны не в соответствии со Схемой размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 05.12.2019 №997 (в ред. Постановления Главы городского округа от 15.07.2022 №513) «Об утверждении Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Электрогорск Московской области».

14. наименование Приложения №2 к Порядку изложить в редакции: «Типовой договор на размещение нестационарного торгового объекта при организации мобильной торговли на территории городского округа Электрогорск Московской области».

15. абз. 7 п. 6.2 Приложения №2 к Порядку рекомендовано изложить в редакции:

« - выявление факта предоставления в течение одного календарного года Стороне 2 без проведения торгов более 5 (пяти) мест для размещения МТО на территории городского округа Электрогорск Московской области;».

16. п. 6.3 и абз. 7 п. 6.2 Приложения №2 к Порядку по сути дублируют друг друга.

17. в п. 8.1 Приложения №2 к Порядку после слов «Стороны освобождаются» дополнить словами «от ответственности», далее по тексту предложения.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы: в проекте Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядка предоставления муниципальной преференции путем предоставления субъектам малого или среднего предпринимательства мест для размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов на льготных условиях при организации мобильной торговли на территории городского округа Электрогорск Московской области» не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета городского округа Электрогорск Московской области и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Уполномоченный орган рекомендует к принятию с учетом вышеприведенных замечаний проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядка предоставления муниципальной преференции путем предоставления субъектам малого или среднего предпринимательства мест для размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов на льготных условиях при организации мобильной торговли на территории городского округа Электрогорск Московской области».

Руководитель уполномоченного органа -  
Начальник отдела экономики и  
развития предпринимательства  
финансово-экономического управления  
Администрации городского округа



Е.А. Порецкова

29.07.2022 г.